



# 駐粵辦通訊（號外）

2024 年 10 月 17 日  
( 总第 1555 期 )

## 《行政長官 2024 施政報告》發布：齊改革同發展 惠民生建未來

香港特區《行政長官 2024 施政報告》以“齊改革同發展，惠民生建未來”為主題，提出多項措施，着力提升香港競爭力、發展新質生產力、集聚高端人才，以及構建关爱共融社會。

### 改革求變 由治及興

特區政府一直以市民為中心，以經濟建設為主軸，以發展改善民生。今年的《施政報告》會進一步深化改革，發掘新增長點，如建立國際黃金交易市場；大力推動航運高增值部分的海运服務業發展，建設大宗商品交易圈，建立國際認可金屬仓库；制訂“河套港深創科園區發展綱領”，開辟政策和制度創新試驗田；成立工作組發展低空經濟等。

## 齊改革同發展 惠民生建未來

### 「改革求變 由治及興」

- 「我相信不斷求進，自我革新；我相信識變、求變，守正創新，靈活應對挑戰和機遇。」
- 體系中欠缺但有需要建立的，要建立；有嚴重缺失的，要撥亂反正；有瓶頸、短板或阻礙的，要突破瓶頸、清除障礙；有需要鞏固的，要強化和完善。
- 改革過程中，要判斷哪些要由零建立，哪些要動手術撥亂反正，哪些要固本培元。



## 齊改革同發展 惠民生建未來

### 「改革求變 由治及興」

- 改革時要注重系統觀念，把握好全局和局部、當前和長遠、宏觀和微觀等的關係。
  - 從微觀角度細看市民生活需要
  - 從宏觀角度觀察世界大勢、國家大局、社會整體利益
- 可借鏡其他地方的成功經驗，但因為基礎和體制可能不同，不能盲目照抄。改革方案要因時制宜，因地制宜。
- 「改革只有進行時，沒有完結時。」
- 「以市民為中心，以經濟建設為主軸，以發展改善民生。」



## 巩固提升国际金融中心地位

为巩固提升香港国际金融中心地位，特区政府全方位布局，除了做大做强现有业务，包括深化“互联互通”，丰富离岸人民币业务，并进一步强化国际风险管理中心和国际资产及财富管理中心地位，亦会发挥香港优势，建立新增长点，构建国际黄金交易市场。

行政長官  
2024年  
施政報告

促進經濟發展  
注入新動能

### 全方位布局國際金融中心 策略性發展

**關鍵主題：鞏固提升國際金融中心地位**

- 強化**全球最大離岸人民幣業務樞紐**地位，善用特區與國家的貨幣互換協議，有需要時為香港增加離岸人民幣流動性
- 深化**「互聯互通」機制**，積極探討適度擴容「債券通」（南向通）
- 強化**國際風險管理中心**地位，研究豐富保險公司資產配置，擴大專屬自保業務
- 強化**國際資產及財富管理中心**地位，優化「新資本投資者入境計劃」
- 優化證券市場，開拓海外新資金，包括落實追蹤香港股票指數的ETF在中東上市，以及優化上市審批。



GOV  
NEWS.HK

## 建立國際黃金交易市場

### 關鍵主題：鞏固提升國際金融中心地位

- 開拓新增長點，利用香港黃金進出口量位居全球前列的優厚條件，打造香港成為**國際黃金交易中心**，推動構建國際級黃金倉儲設施，拓展用家及投資者在港存放和交割實金，帶動抵押和借用等衍生金融服務；並成立工作小組強化交易機制和規管框架。



### 巩固提升国际航运中心地位

特区政府会大力发展战略性新兴产业，同时多管齐下，包括设立“香港海运港口发展局”，推动高增值海运服务发展，及建立大宗商品交易生态圈，吸引海内外企业落户香港，巩固提升国际航运中心地位。

## 設立「香港海運港口發展局」 推動高增值海運服務發展

### 關鍵主題：鞏固提升國際航運中心地位

- 改革現時的「香港海運港口局」成為「香港海運港口發展局」，委任非官方人士出任主席，設有穩定的專責研究和推廣團隊，增撥資源，提升研究能力、加強海內外推廣和強化人力培訓。
- 高增值海運服務的經濟貢獻近三年間（2019至2022年）增加近四成，是增長來源。未來將優化和推廣稅務優惠，加大力度吸引海內外海運服務企業落戶香港，包括海運保險機構等。



## 建立大宗商品交易生態圈

### 關鍵主題：鞏固提升國際航運中心地位

- 大宗商品佔全球航運交易量一半以上。船東和大宗商品交易商是航線和保險採購等海運服務的主要使用者。在香港集聚大宗商品交易商可帶動海運服務以至期貨對沖等相關金融和專業服務，有利鞏固提升香港國際金融、航運和貿易中心地位。
- 我們會建立**大宗商品交易生態圈**，包括：
  - 研究推出相關稅務優惠和配套，吸引相關海內外企業落戶香港；及
  - 推動國際大宗商品交易所在港設立**認可倉庫**，吸引在港存儲和交割大宗商品，增加航運和貿易服務。



## 巩固提升国际贸易中心地位

全球贸易格局不断变迁，促使香港贸易体制深度转型，如构建高增值供应链服务中心，及促进烈酒贸易和相关高增值产业发展，以巩固提升国际贸易中心地位。

行政長官  
2024年  
施政報告

促進經濟發展  
注入新動能

### 建設高增值供應鏈服務中心

#### 關鍵主題：鞏固提升國際貿易中心地位

► 部分供應鏈正向「全球南方」及「一帶一路」國家遷移，加上愈多內地企業積極「出海」，促使香港貿易體制深度轉型，構建高增值供應鏈服務中心，並循以下方向在國家對外開放中更好發揮作用：

- 豐富高增值供應鏈服務機制，如出口信用保險；
- 便利海內外企業到港設立離岸貿易指揮塔，推進總部經濟；
- 擴展香港的經貿網絡，積極開拓「一帶一路」和其他新興市場；及
- 創新服務貿易，推進貿易數字化。



GOV  
NEWS.HK

## 削減烈酒稅 促進烈酒貿易

### 關鍵主題：鞏固提升國際貿易中心地位

- **削減烈酒稅**，施政報告宣布即日起，針對進口價200元以上的烈酒，200元以上部分的稅率會由100%減至10%，而進口價200元及以下部分，及進口價在200元或以下烈酒的稅率則不變，以促進烈酒貿易和相關高增值產業發展，包括物流和儲庫、旅遊和高端餐飲消費等。



### 因地制宜发展新质生产力

香港正发展成为国际创新科技中心，推动传统产业转型升级，积极培育新兴产业。特区政府会因地制宜，大力發展新质生产力，包括完善新型工业发展策略和体制建设，以及加大创科产业投资，设立100亿元“创科产业引导基金”等。同时特区政府会成立“发展低空经济工作组”，启动低空空域作为新经济生产要素。

## 設立100億元 「創科產業引導基金」

### 關鍵主題：因地制宜發展新質生產力

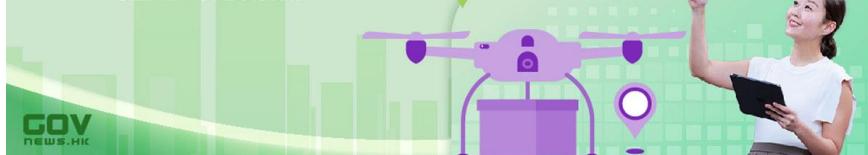
- 政府已於去年推出100億元的「產學研1+計劃」，促進科研成果轉化和商品化；又於今年推出100億元的「新型工業加速計劃」，推動下游新型工業發展。
- 為加強創科產業生態圈系統性建設，《2024年施政報告》提出設立100億元的「創科產業引導基金」，成立母基金並引導更多市場資金投資指定策略性新興和未來產業，包括生命健康科技、人工智能與機械人、半導體與智能設備、先進材料和新能源等，革新投資創科產業機制。



## 全力發展低空經濟

### 關鍵主題：因地制宜發展新質生產力

- 低空經濟在香港有豐富多元的應用範疇，將大大改寫未來緊急救援、空中測量、送貨載客等範疇，以科技提升生活質素，為市民帶來全新體驗。
- 發展低空經濟更能帶動通訊科技、人工智能和數字產業發展，激活低空空域作為新經濟生產要素，經濟效益龐大。
- 政府會成立由財政司副司長領導的「發展低空經濟工作組」，以應用項目為起動，設定特定應用場地推動試點項目；並制訂法規及建設體系，研究部署基礎建設，推進內地對接。



## 打造国际高端人才集聚高地

特区政府会成立“教育、科技和人才委员会”，统筹推进教育、科技和人才一体化融合发展，扩大衔接连贯，同时革新各项输入人才机制，培育未来人才，打造“留学香港”品牌，推动国际高端人才集聚香港。



## 建设国际体育盛事之都

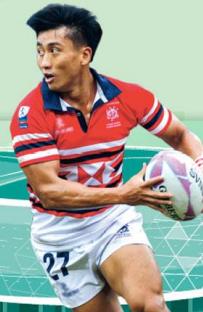
香港历来最大型体育基建—启德体育园，将在明年第一季启用，有助推动体育发展，同时可配合其他现有场地，发展主场经济，并带动休闲娱乐及旅游业等产业和盛事经济发展。

“启德体育园跨部门工作小组”会加强督导体育园顺利落成启用和宣传。

## 打造啟德體育園 為體育和盛事地標

### 關鍵主題： 啟德體育園/促進文體旅融合發展

- 啟德體育園將於明年第一季啟用，為香港歷來最大型體育基建，將全面推動本港體育發展，並帶動休閒娛樂及旅遊業等盛事及產業發展，目前已有多個本地和海外大型活動計劃在體育園舉行。
- 打造啟德體育園為**體育和盛事地標**，為明年啟用加強演練和充分預備；並充分利用各區現有場館，舉行更多國際體育盛事，發展主場經濟。



GOV  
NEWS.HK

### 打造旅游新面貌

特区政府会利用香港丰富和独特的资源，以创新思维打造香港成为首选旅游目的地。今年内会公布《香港旅游业发展蓝图 2.0》，重点涵盖推动文化、体育、生态及盛事等方向，又会成立“发展旅游热点工作组”，在地区发掘和建设汇聚人气、富吸引力的旅游热点。

## 開發特色多元旅遊 打造旅遊新面貌

**關鍵主題：旅遊藍圖/  
旅遊和潮玩熱點/促進文體旅融合發展**

- 今年內會推出《香港旅遊業發展藍圖2.0》，重點推動文化、體育、生態及盛事等方向，包括：發展特色郊外和海岸旅遊、遊艇旅遊、熊貓旅遊、賽馬旅遊、盛事旅遊、地區美食、締造對不同文化背景旅客友善的環境、利用人工智能提供支援和景點推介等。
- 成立由政務司副司長領導的「發展旅遊熱點工作組」，加強跨部門統籌，在地區發掘和建設匯聚人氣、富吸引力的旅遊熱點。

GOV  
NEWS.HK



## 支援中小企

针对中小企在经济转型期常遇到的挑战，特区政府会推出一系列支持措施，包括再推“还息不还本”、向“BUD 专项基金”注资 10 亿元、支持数字转型和把握电商机遇等。

## 一籃子政策 加大扶持中小企

### 關鍵主題：還息不還本/ BUD專項基金/電商/數碼轉型

- 因應中小企在經濟轉型時常遇到的困難，政府將推出**一籃子支援政策**，包括：再推「還息不還本」安排，減輕中小企財務負擔；向「BUD專項基金」注資10億元，支援升級轉型；未來兩年繼續舉辦「香港好物節」，助力中小企拓展內地電商市場；未來三年在內地和海外展覽館設置更多香港館，加大推廣香港品牌；擴大「數碼轉型支援先導計劃」至旅遊及個人服務界；再推5億元「定期展覽獎勵計劃」等。



## 推动北部都会区发展引擎

北部都会区是香港经济发展新引擎，在保持公共财政稳健前提下，与经济及房屋发展相关工程将提速推展。

此外，特区政府今年内会发布《河套深港科技创新合作区香港园区发展纲要》，把合作区打造成为国家培育新质生产力的重要策源地。

## 創新機制推進 北部都會區發展

### 關鍵主題：片區開發/產業園區

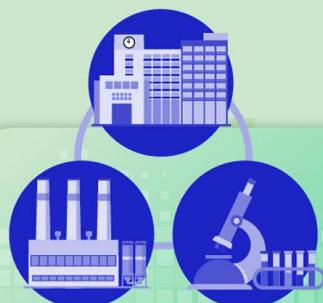
- 北都是香港未來發展的重大引擎，未來五年會有約60 000個房屋單位落成入伙；新田科技城的首批用地會推出市場；實施「一地兩檢」的新皇崗口岸大樓亦會落成。
- 於北都選取試點產業園區，批給由政府成立和牽頭的公司，按政府產業政策制訂園區發展和營運策略；並試行「片區開發」模式，由發展商綜合開發，加快建設北都。



## 公布河套香港園區 發展綱領

### 關鍵主題：河套/政策創新

- 成立由行政長官主持的「河套區港深創新及科技園督導委員會」，帶領政府制訂香港園區發展的整體策略、計劃和布局部署，並在今年內公布《河套深港科技創新合作區香港園區發展綱要》。
- 與國家有關部委探討試行創新的便利措施，例如：港深兩地園區特定人員便捷過境；利用無人低空運輸，方便物資跨境流動；便利落戶香港園區的內地企業跨境調撥資金等。



## 解决劏房问题

为解决“劏房”问题，特区政府决定以立法方式，制订住宅楼宇分间单位出租制度，合标单位将名为“简朴房”。



## 深化医疗体系改革

特区政府会全方位推进基层医疗发展，促进健康和疾病预防，以及健康生育。

同时为增加医生，并配合香港发展成国际医疗创新枢纽，特区政府支持本地大学筹建第三所医学院。

## 深化醫療體系改革 加強公營和基層醫療服務

### 關鍵主題：公營醫療/基層醫療/ 社區藥房/癌症篩查

- 全方位推進基層醫療發展，包括：
  - 立法強化基層醫療管治架構，賦權基層醫療署設立質素保證及監察機制。
  - 制訂社區藥物名冊及推出社區藥房計劃。
  - 重整母嬰健康及家庭計劃服務，促進健康生育。
- 以風險為本逐步制訂常見癌症的篩查計劃，包括乳癌篩查、研究利用人工智能協助肺癌篩查，推行乙型肝炎篩查計劃以防治肝癌等。



## 支持籌建第三間醫學院

- 支持本地大學籌建第三所醫學院，將成立工作組邀請有意開設新醫學院的大學提交建議書。
- 於北都元朗牛潭尾預留土地，發展新醫學院校舍及新綜合醫教研醫院。



## 关爱队

“关爱队”是完善地区治理架构的重要服务队伍，自去年全面起动，提供多元关爱和支持服务，特区政府会恒常化“关爱队”拨款，并在下一期拨款，增加资助金额五成。



## 结语：改革

过去两年多，特区政府提出各种措施推行改革，改变政府文化，强化系统，优化制度。今年的《施政报告》深化了改革，进一步推出强化措施，发展经济、改善民生，除照顾市民现时需要，亦为愿景和长远目标作出规划，建立更美好将来。

## 齊改革同發展 惠民生建未來

### 改革

- 「守正創新，求進求變。」
- 提防「興一利亦生一弊」的可能，牢記改革的必要，亦謹記不是為改而改，不能破壞原好的成功基因元素。
- 「必須不斷求進求變，自我革新。」
- 「（香港）有背靠祖國，聯通世界的獨特優勢，國家是香港的最堅強後盾，無論是國家機遇、中央支持和惠港措施，都使香港得天獨厚。」
- 「我們必須抓緊機遇，自強不息，憑着香港人的智慧和經驗，善拼敢贏的精神，必能遇強愈強，再創高峰。」



今年的《施政报告》亦设有《附编》，内容包括各政策范畴的背景和措施细节。有关《施政报告》详情和重点，可浏览网页：  
<https://www.policyaddress.gov.hk/2024/tc/>

## **免责声明**

《驻粤办通讯》是香港特别行政区政府驻粤经济贸易办事处为公众提供的资讯服务，资料搜集自有关网站、报刊媒体及其他机构等渠道，仅供参考之用。《驻粤办通讯》所载资料力求准确，惟本办对于因使用、复制或发布《驻粤办通讯》而招致的任何损失，一概不负任何责任。

## **关注及订阅《驻粤办通讯》**

《驻粤办通讯》逢周五出版。各位可登录驻粤办网站（[www.gdeto.gov.hk](http://www.gdeto.gov.hk)）关注“香港特区政府驻粤办”官方微信或通过电邮订阅《驻粤办通讯》。

如以电邮方式订阅，请提供相关数据（包括：商会或公司名称、电子邮箱、联络人及联络方式）至 [nl@gdeto.gov.hk](mailto:nl@gdeto.gov.hk)，并于邮件标题注明「订阅驻粤办通讯」。