



## 駐粵辦通訊（號外）

2025 年 2 月 27 日

（总第 1580 期）

### 香港发布 2025-26 年度《财政预算案》，一文看清重点

香港特区政府财政司司长陈茂波 2 月 26 日发表新一份《财政预算案》，提出强化版财政整合计划，严控公共开支，同时尽最大努力减少对公共服务和社会民生的影响，也为未来发展提供可持续财政基础。另外，香港经济今年料继续温和增长，全年实质增长介乎 2%至 3%。

预算案提出的强化版财政整合计划，包括至 2027 至 28 年度累计削减特区政府经常开支 7%。陈茂波表示，必须严控公共开支并小心平衡过程中的影响，稳慎推进；强化版计划提供清晰目标，以逐步在本届政府任期内把经营账目回复平衡。

为抓紧科技创新迅速发展带来的机遇，当局会加速北部都会区建设，投资未来，也须以科技创新为核心，全力加速发展经济，尤其是强化经济新动能、加快提升传统产业的竞争力。

### 2025-26 年度 《财政预算案》重点

#### 创新科技

面对全球格局变化和科技变革，特区政府会加速培育新质生产力，全力发展人工智能为关键产业，并赋能传统产业升级转型。同时以制度改革释放创新和经济潜能，包括完善配合低空经济长远发展的规管制度。

2025-26  
政府財政預算案

**提升優勢產業**

**創新科技**

- 港交所籌備開通「科企專線」，便利相關企業準備申請上市
- 就籌建第三個 InnoHK 研發平台邀請院校提交建議書
- 檢討購入知識產權使用權和關聯交易等的稅務扣除安排
- 世界知識產權組織百強科技集群發布活動今年在香港舉行
- 低空經濟監管沙盒：即將宣布申請結果，並研究訂立「先進空中運輸系統」新專用法例
- 貿發局在主要創科展覽期間，增設「專題快閃展示區」，推廣優質科企產品



2025-26  
政府財政預算案

**提升優勢產業**

**創新科技**

- 預留10億元設立「香港人工智能研發院」，促進成果轉化和應用
- 港投公司今年舉辦首屆「國際機器人大會」和「國際人工智能青年科學家論壇」
- 「製造及生產線『升』級支援先導計劃」：預留1億元，按政府與企業1:2配對比例，為企業提供最多25萬元資助，今年內推出
- 研究簡化審批低軌衛星牌照流程



## 金融

特区政府会推进制度改革和产品创新，便利资金融通，汇聚企业代表，结合积极在海外吸引新资金、开拓新市场，全速推动香港国际金融市场高质量发展，创造更多新增长点。

2025-26  
政府財政預算案

**提升優勢產業**

**金融**

- 即將發表第二份發展虛擬資產政策宣言，並就場外交易及託管服務發牌制度進行諮詢
- 研究優化數碼債券發行和交易的法律和監管體系
- 延長「保險相連證券資助先導計劃」3年
- 最快今年中推出內地與香港快速支付系統互聯
- 今年內就強積金「全自由行」具體方案諮詢公眾



2025-26  
政府財政預算案

**提升優勢產業**

**金融**

- 改善上市審批流程、優化上市門檻、檢討市場結構等
- 就改善股市「手數」制、優化結構性產品發行機制、增加主要指數衍生工具持倉限額等提出建議
- 就優化基金、單一家族辦公室稅務優惠等制訂方案
- 舉辦「香港全球金融與產業合作峰會」和固定收益及貨幣市場的旗艦論壇
- 今年內提出推動黃金市場發展的方案



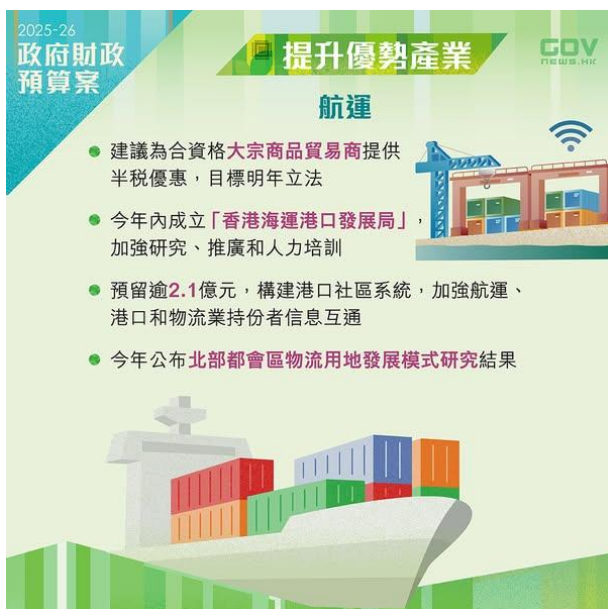
## 貿易

香港作為國際貿易中心，是連接內地及全球市場的橋梁，為國際貿易提供高水平的專業服務，會致力建構為跨國供應鏈管理中心，並增強與“一帶一路”沿線國家的合作。



## 航运、航空、医疗、文创

特区政府会以求新求变精神，在不同范畴，包括航运、航空、医疗及文创产业，为业界注入更大发展动能。





2025-26  
政府財政預算案

**提升優勢產業**

**醫療**

- 今年上半年提出「香港藥物及醫療器械監督管理中心」成立時間表和邁向「第一層審批」路線圖
- 預留資源以**配對形式**支持大學籌建第三所醫學院



2025-26  
政府財政預算案

**提升優勢產業**

**文創**

- 2026年舉辦第二屆「香港演藝博覽」
- 引進辦策略性引入更多結合創科的文創企業
- 未來5年推進超過30個文化知識產權項目



## 无处不旅游

为落实“无处不旅游”及《香港旅游业发展蓝图 2.0》，特区政府会向旅发局拨款 12.3 亿元；预留资源加强对邮轮业的支持；并举行一系列吸引更多旅客来港的盛事活动，同时善用海滨资源，为游人带来更好体验。

2025-26  
政府財政預算案

**提升優勢產業**

**無處不旅遊**

- 策略性吸引經濟效益顯著的**體育活動**持續落戶香港(例如LIV Golf)
- 在中環、尖沙咀、灣仔和北角海濱**加設輕食飲品攤檔**
- 研究將**紅磡站南面臨海及前碼頭用地**打造成海濱新地標，包括特色商業及住宅項目，並設立遊艇會



2025-26  
政府財政預算案

**提升優勢產業**

**無處不旅遊**

- 向旅遊發展局撥款逾**12.3億元**，落實「無處不旅遊」理念及《香港旅遊業發展藍圖2.0》
- 2025「**香山旅遊峰會**」今年四月首次在港舉行
- 預留資源，鼓勵**郵輪公司**增加訪港航次、過夜停泊、利用香港作母港



## 绿色发展

发展绿色产业是国际大趋势。特区政府将推出一系列措施，推动绿色金融与绿色科技结合。又会加强源头减废、转废为能，并推动公共巴士及的士绿色转型，建设绿色城市。


2025-26 政府財政預算案 GOV  
提升優勢產業 綠色發展

- 將九龍塘創新中心建設成綠色科技樞紐「GreenTech Hub」，匯聚超過200家綠色科企
- 今年中推出3億元資助計劃，推動業界在全港安裝高速充電樁
- 增撥1.8億元，增加全港住宅智能廚餘回收桶或廚餘收集設施
- 為加注用的綠色甲醇提供稅務豁免



2025-26 政府財政預算案 GOV  
提升優勢產業 綠色發展

- 今年內宣布可持續航空燃料(SAF)用量目標
- 預留4.7億元資助專營巴士營辦商購買600輛電動巴士，以及逾1.3億元資助的士業界購買3 000輛電動的士
- 「綠色和可持續金融培訓先導計劃」延長至2028年



## 北部都会区

特区政府将继续优先为北部都会区投入资源，重点产业包括创科、高端专业服务和现代物流、专上教育等，并会采用更多元的发展模式，试行“片区开发”，加速创科产业发展，早日惠及经济民生。

2025-26 政府財政預算案 GOV  
北部都會區

- 沙嶺數據園區：改劃土地程序預計年中完成
- 會展設施：物色合適地方，興建會議展覽設施
- 鐵路發展：今年內展開港深西部鐵路(洪水橋至前海)勘察和設計研究、北環線支線詳細規劃和設計



2025-26 政府財政預算案 GOV  
北部都會區

- 河套香港園區：預留37億元加快完成第一期基建及公用設施；今年就合適地塊徵求私人發展計劃
- 新田科技城：科技園公司總體規劃研究預計今年第三季完成
- 片區開發：今年下半年起為3個片區試點招標



## 土地及房屋供应

特区政府将有节有序推出土地。在商业房地产方面，来年不会推售商业用地，亦会考虑将部分商业用地改划作住宅用途。预计全年潜在土地供应可兴建约 1.37 万个单位，未来 5 年会准备可供兴建约 8 万个私营房屋单位的土地。此外，已觅得足够土地满足未来 10 年 30.8 万个公营房屋单位的供应目标。私营房屋供应方面，未来 5 年私人住宅单位平均每年落成量估计超过 1.7 万个。

2025-26  
政府財政  
預算案

GOV  
T H E H K

土地

- 2025/26年度賣地計劃(共 8 幅住宅用地)、鐵路物業發展、市區重建局及私人發展和重建項目的潛在土地供應可興建約 13 700 個單位
- 未來 1 年**不會推售**商業用地
- 考慮將部分商業用地改劃作住宅用途，及提供更多用途上的彈性
- 推遲洪水橋/厦村新發展區市中心商業用地的原址換地完成期限
- 未來 5 年提供可興建約 80 000 個私營房屋單位土地



2025-26  
政府財政  
預算案

GOV  
T H E H K

房屋

- 公營房屋：未來 5 年，總體供應量達 19 萬個單位
- 私營房屋：未來 5 年，每年平均落成量超過 17 000 個單位。未來 3 至 4 年一手私人住宅單位潛在供應量約有 10.7 萬個



## 基建发展

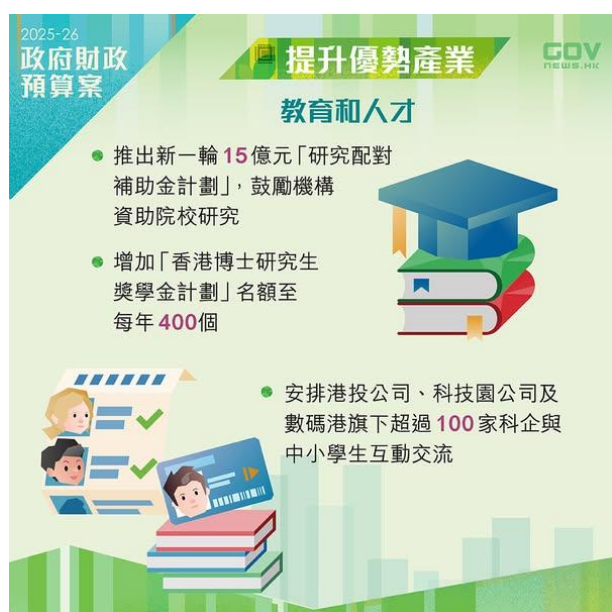
特区政府将预留 1,500 万元，在未来两年提升建造业的专业水平、创新能力及成本效益管理。又会为青年提供在职培训及在职培训津贴，吸引他们加入建造业及获取专业资格。





## 教育和人才

香港擁有 5 所世界百强大学及优秀科研人才，特区政府会推出新一轮研究配对补助金计划，又会加强在全球推广“留学香港”品牌，全力培育人才，同时吸引优才专才。



## 关爱共融

特区政府透过一系列措施，关顾长者、保护儿童、支持残疾人士、促进青年和妇女发展，同时优化公营医疗系统。此外，为有效打击非法赌博活动，特区政府将积极探讨规范篮球博彩活动。

2025-26  
政府財政  
預算案

GOV  
FUNDING

關愛共融

- 2025-26年度：
  - ▶ 長者院舍券增加至 6 000 張
  - ▶ 長者社區照顧服務券增加至 12 000 張
- 每年額外撥款逾 1.8 億元，增加兒童緊急留宿的宿位及加強對受虐兒童和其家庭的專業支援
- 增設 1 280 個殘疾人士日間社區康復及家居照顧服務名額，額外開支每年約 1.6 億元
- 今年第三季起恆常化「優化職業康復服務試驗計劃」，開支每年約 1 億元



2025-26  
政府財政  
預算案

GOV  
FUNDING

關愛共融

- 今年內公布公營醫療資助架構及水平檢討結果
- 檢視「第二個醫院發展計劃」項目的分布、規模和優次



打擊非法賭博

- 積極探討規範籃球博彩活動，邀請香港賽馬會提交建議



## 支持措施

考虑到部分行业和市民仍面对一定压力，以及特区政府财政状况，特区政府会宽减 2025/26 年度首季住宅物业差饷、非住宅物业差饷；2024/25 课税年度薪俸税和个人入息课税、利得税；以及发放额外半个月综援标准金额、高龄津贴、长者生活津贴或伤残津贴。

此外，为减轻购买楼价较低的住宅及非住宅物业人士负担，100 元印花税的物业价值上限，提高至 400 万元，即日生效。



2025-26  
政府財政  
預算案

GOV  
THE GOVERNMENT OF THE HONG KONG SPECIAL ADMINISTRATIVE REGION

### 支援措施

- 寬減 2025/26 年度首季住宅物業差餉，上限 500 元
- 寬減 2025/26 年度首季非住宅物業差餉，上限 500 元
- 寬減 2024/25 課稅年度 100 % 的薪俸稅和個人入息課稅，上限 1,500 元
- 寬減 2024/25 課稅年度 100 % 利得稅，上限 1,500 元
- 發放額外半個月綜援標準金額、高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼；在職家庭津貼作相若安排



2025-26  
政府財政  
預算案

GOV  
THE GOVERNMENT OF THE HONG KONG SPECIAL ADMINISTRATIVE REGION

### 支援措施

- 住宅/非住宅物業交易：100元印花稅，適用範圍提升至 400 萬元或以下物業，即時生效

| 經調整後從價印花稅稅率             |                                |
|-------------------------|--------------------------------|
| 物業代價款額或價值               | 稅率                             |
| 不超過\$4,000,000          | \$100                          |
| \$4,000,001至\$4,323,780 | \$100+<br>超出\$4,000,000的款額的20% |
| \$4,323,781至\$4,500,000 | 1.50%                          |
| \$4,500,001或以上          | 與現行安排一致                        |



## 中小企

为支持本地企业发展及“走出去”，特区政府会向“BUD 专项基金”及“市场推广及工商机构支援基金”注资并优化申请安排，继续为企业提供信贷担保，减轻中小企资金周转压力。同时推出“电子商务快车”，加强协助本地中小企开拓内地市场及增加电商销售。

2025-26  
政府財政  
預算案

GOV  
THE GOVERNMENT OF THE HONG KONG SPECIAL ADMINISTRATIVE REGION

### 中小企

- 向「BUD專項基金」及「市場推廣及工商機構支援基金」合共注資 15 億元，並優化申請安排
- 「中小企融資擔保計劃」：  
「還息不還本」申請期至2025年11月
- 「中小企融資專責小組」參與銀行為中小企預留融資部分已增至超過 3,900 億元
- 貿發局將推出「電子商務快車」為港商提供顧問諮詢，並舉辦第二屆「香港好物節」



公共財政

2025/26 年度特區政府整體開支為 8,223 億元，總收入預計為 6,594 億元。



# 严控政府开支增长

在 2025/26 年度，所有行政、立法、司法机关及区议会全体人员一致冻薪。此外，亦会调整二元优惠计划及公共交通费用补贴计划两项交通资助计划。同时协助政策局和部门减少开支，全方位管控工务工程项目，减低建造成本。

2025-26  
政府財政  
預算案

公共財政

GOV  
FRESH.HK

強化財政整合計劃

嚴控政府開支增長

- 2025-26年度，所有行政、立法、司法機關及區議會全體人員一致凍薪
- 加大「資源效率優化計劃」力度：2024-25至2027-28年度，累計減幅 7%，2027-28年度經常開支比2023-24年度低 273 億元。不影響綜援、公共福利金、法定開支
- 公務員編制：2026-27及2027-28年度每年減 2%。至2027年4月，削減約 1 萬個職位
- 資助大學撥款：未來 3 年撥款 681 億元，反映了每年 2% 的節省目標



2025-26  
政府財政  
預算案

公共財政

GOV  
FRESH.HK

強化財政整合計劃

嚴控政府開支增長

- 調整兩項交通資助計劃，未來 5 年共節省約 62 億元：
  - 「二元優惠計劃」：
    - ▶ 受惠對象不變
    - ▶ 推行「兩蚊兩折」（即當票價高於 10 元，須付全額車費的 2 折）；及
    - ▶ 優惠程數為每月 240 程
  - 「公共交通費用補貼計劃」：
    - ▶ 2025年6月起，補貼領取門檻由 400 元提升到 500 元
    - ▶ 門檻以上開支繼續補貼三分之一，維持補貼上限 400 元



2025-26  
政府財政  
預算案

公共財政

GOV  
FRESH.HK

強化財政整合計劃

嚴控政府開支增長

- 協助部門減少開支：
  - ▶ 強化審慎理財和善用公帑的實踐
  - ▶ 優化採購制度，採購具質量和價格合理貨品和服務
  - ▶ 相關政策局檢視社會福利、醫療衛生和教育開支
- 提升公共服務效率：
  - ▶ 善用科技、精簡程序，推動公務數字轉型



2025-26  
政府財政  
預算案


公共財政

GOV  
FRESH.HK

強化財政整合計劃

嚴控政府開支增長

- 工務工程開支：
  - ▶ 全方位管控工程開支
  - ▶ 制定直接及由單一部門中央採購政策
  - ▶ 檢視新發展區區域供冷系統，估計可節省不少於 400 億元的工程開支





## 增加收入

过去一段时间，部分特区政府收费未有按机制调整，特区政府将推行一系列措施，包括增加飞机乘客离境税、收取各项人才及资本投资者入境计划申请费、检视特区政府隧道及主干道收费、研究向离境私家车征收边境建设费、推出应对侵蚀税基及转移利润的全球最低税方案等，以反映成本及体现“用者自付”原则。

2025-26 政府財政預算案

公共財政

強化財政整合計劃

增加收入

- 2025年10月起，增加飛機乘客離境稅，由120元增至200元，每年增加約16億元收入
- 即日起，各項人才和資本投資者入境計劃：
  - ▶ 收取申請費600元
  - ▶ 按逗留期限長度，提高簽證費至600元或1,300元，每年增加6.2億元收入



2025-26 政府財政預算案

公共財政

強化財政整合計劃

增加收入

- 檢視政府隧道和主幹道收費、電動私家車牌照費、停車收費錶收費、交通違例定額罰款。預計每年增加20億元收入
- 研究向離境私家車徵收邊境建設費（如每部收200元，每年增加約10億元收入），旅遊巴士和貨車不受影響
- 實施應對侵蝕稅基及轉移利潤的全球最低稅方案（即「BEPS 2.0」）：每年增加150億元稅收



## 发行债券

为确保策略性基建工程项目按时推展，早日惠及经济民生，特区政府会透过发行特区政府债券融资，灵活运用资金，投资未来，为社会带来更大回报及效益。特区政府发债所得资金将用在基建投资，不会用于支付特区政府经常开支。

2025-26  
政府財政  
預算案

公共財政

GOV  
FISCAL SERVICES

### 發行債券

- 控制發債額在穩健的水平，靈活運用資金支持基建，投資未來，為社會帶來更大的回報及效益
- 隨着北部都會區工程陸續展開，工程開支進入高峰期，未來 5 年基本工程開支由平均每年約 900 億元增至每年約 1,200 億元
- 未來 5 年，政府在「可持續債券計劃」及「基礎建設債券計劃」下每年發行 1,500 – 1,950 億元債券，其中約 56% 用於為到期的短期債務再融資
- 政府債務與本地生產總值比率將為 12% – 16.5%，非常穩健可控，遠低於大部分先進經濟體
- 發債所得資金不會用於支付政府經常開支



有关 2025 至 2026 年度《财政预算案》详情可浏览网页：  
<https://www.budget.gov.hk/2025/sim/index.html>

### 免责声明

《驻粤办通讯》是香港特别行政区政府驻粤经济贸易办事处为公众提供的资讯服务，资料搜集自有关网站、报刊媒体及其他机构等渠道，仅供参考之用。《驻粤办通讯》所载资料力求准确，惟本办对于因使用、复制或发布《驻粤办通讯》而招致的任何损失，一概不负任何责任。

### 关注及订阅《驻粤办通讯》

《驻粤办通讯》逢周五出版。各位可登录驻粤办网站（[www.gdeto.gov.hk](http://www.gdeto.gov.hk)）、关注“香港特区政府驻粤办”官方微信或通过电邮订阅《驻粤办通讯》。

如以电邮方式订阅，请提供相关数据（包括：商会或公司名称、电子邮箱、联络人及联络方式）至 [nl@gdeto.gov.hk](mailto:nl@gdeto.gov.hk)，并于邮件标题注明「订阅驻粤办通讯」。