



駐粵辦通訊（號外）

2026 年 9 月 17 日

（ 总第 1675 期 ）

特區政府公布《香港第一个五年规划》

香港特别行政区（特区）政府 9 月 16 日公布《香港特别行政区经济和社会发展第一个五年规划（2026—2030 年）》（《香港第一个五年规划》）。在国家“十五五”规划开局之年，香港首次制定五年规划，是特区政府坚持和完善行政主导、提升治理效能的重大举措，也是主动对接国家发展战略、更好融入和服务国家发展大局的谋划需要。

行政长官公布《香港第一个五年规划》：

https://sc.news.gov.hk/TuniS/www.news.gov.hk/chi/2026/09/20260916/20260916_092803_233.html?type=ticker

行政长官李家超表示：“香港的第一份五年规划意义重大，不单是香港更好把握国家机遇和国际机遇双重迭加优势的行动部署，更是提升市民福祉的持续路径。透过五年规划，香港的发展方向将更加清晰，资源分配更加有效，社会预期更加稳定，市民福祉和各地投资者利益得到更充分的保障，香港将成为世界上更具吸引力、更具活力和更充满机遇的国际都会。”

开创新局引领香港发展

《香港第一个五年规划》下，香港会聚焦强化四大中心、人才集聚高地建设，巩固提升国际竞争优势；加快北部都会区（北都）建设以引领空间格

局优化；深化粤港澳大湾区建设和搭建全球合作网络；切实提升民生福祉并完善民生保障体系；以及统筹发展和安全及提升公共治理效能。《香港第一个五年规划》共制定 105 个指标，涵盖不同范围，包括 22 个载于第一篇的主要指标，以及 57 和 26 个分别列于各专栏和章节内文的工作指标。

强化四大中心、 人才集聚高地建设， 巩固提升国际竞争优势

未来五年，香港将会持续巩固提升“四中心、一高地”，即巩固提升国际金融中心、国际航运中心和国际航空枢纽、国际贸易中心地位，并加快建设国际创新科技中心，打造国际高端人才集聚高地，吸引全球资金、人才、企业汇聚香港。

巩固提升国际金融中心方面，香港会强化作为全球离岸人民币业务枢纽、国际资产及财富管理中心、国际风险管理中心的功能，优化股票和债券市场，构建大宗商品交易生态圈，并推进以金融服务实体经济。

在国际航运中心方面，香港会“稳箱量、增价值、强协同”，推进香港港口从“吨位大港”转型升级为“价值港”，构建高增值海运服务生态圈。为提升国际航空枢纽地位，香港会深度参与国家航空网络发展，持续开拓新航线，并打造具国际竞争力的航空产业生态圈及低空创新应用亚太区枢纽。

香港作为国际贸易中心，会继续坚持奉行自由贸易、维持零关税，支持以规则为本的多边贸易制度。香港会持续拓展国际经贸网络，构建高增值供应链服务中心，并持续推进《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安

排》（CEPA）全面升级，以及发展数字贸易和跨境电子商贸。

建设国际创新科技中心方面，香港将全速构建“三大创科园区、五大研发机构”新格局。河套深港科技创新合作区香港园区和新田科技城、科学园、数码港将形成香港“北中南”三大创科园区发展格局。五大研发机构——香港生产力促进局、香港应用科技研究院、香港微电子研发院、香港人工智能研发院及生命健康研发院将瞄准国家和香港战略前沿科技核心领域，完善香港公营研究体系布局，提升香港创科体系效能。香港会推进新型工业化，促进传统产业升级转型、壮大新兴产业、布局未来产业。香港亦会建设成为国际医疗创新枢纽，深化药械监管改革，建设完善的临床试验基础设施及数码化平台，培育香港医疗创新人才。

为打造国际高端人才集聚高地，香港会推进教育、科技、人才一体化发展，围绕科技创新和产业发展，培育和引进配合国家战略需求的人才，并打造“留学香港”品牌，吸引非香港人才扎根香港。

香港会持续发挥国际化优势。香港会深化国际法律及解决争议服务中心建设，善用在“一国两制”下实行普通法的独特优势，打造高端法治人才集聚高地和全球调解之都；发展区域知识产权贸易中心，构建知识产权贸易生态圈；建设中外文化艺术交流中心，深化文体旅协同发展，发展多元文艺创意产业，发展体育普及化、精英化、盛事化、专业化、产业化，并打造“一程多站”示范核心区。

加快北部都会区建设，

引领空间格局优化

北部都会区是香港发展新质生产力的新引擎，更是香港深度参与粤港澳大湾区建设、主动融入和服务国家发展大局的主平台。北都发展会以北都大学城、创科、产业和宜居宜业宜游为目标，透过“规划主导、基建先行、

产业带动、以人为本”，构建幸福、活力、创新的大都会。政府会以“一城五元素”，即教育、科技、产业、人才和城市建设为发展理念，建设新田、洪水桥、打鼓岭三个大学城，每个大学城内包含校园区、科技区、产业区和生活小区，汇聚人才发展。新田大学城区会以医学、生命健康科技、人工智能、机械人、微电子和新兴产业发展作定位，成为未来香港创科产业发展的心脏地带。洪水桥大学城会以智能制造应用型专上教育及国际化人才培育中心作定位，发展多元产业。打鼓岭大学城将融入艺术和蓝绿发展元素，并预留战略发展空间支持未来不同产业的发展需要。

深化粤港澳大湾区建设，

搭建全球合作网络

香港会继续深度参与粤港澳大湾区建设。香港会持续推进基础建设“硬联通”，包括推展跨境铁路项目；深化规则机制“软联通”，促进粤港澳大湾区专业资格互认，便利要素跨境流动；并实现粤港澳三地居民“心联通”，包括推动医疗、养老、环保、文体旅等方面的协作，将粤港澳大湾区建设为具有全球影响力的国际一流湾区。同时，香港会继续深化国际交往合作，发挥国际城市优势，积极参与国际组织事务，并深度参与高质量共建“一带一路”，搭建全球合作网络。

切实提升民生福祉，

完善民生保障体系

提升民生福祉是政府施政的最终目标。《香港第一个五年规划》的民生专篇为教育、青年、妇女、和谐共融社会、医疗、房屋、加强支持弱势社群、劳工保障、安老、绿色转型等民生范畴提出清晰的策略性发展方向，不断增进市民的获得感、幸福感、安全感，让市民在国家和香港高质量发展中共享成果。

统筹发展和安全， 提升公共治理效能

安全是发展的前提，发展是安全的保障。香港会以总体国家安全观为指引，持续完善特区维护国家安全的顶层设计、法律制度和执行机制。香港会积极研究建设“AI 城市大脑”综合城市管理系统，提升防灾减灾救灾能力，全方位增强经济和城市韧性。政府亦会深化公共治理执行制度改革，推进公共行政数字智能化，打造高效政府。

《香港第一个五年规划》明确建立“五年规划统领、年度施政落实、财政预算支持、年度述职汇报”机制，厘订分工，务实推进各项相关工作，并定期对五年规划实施情况进行监测和评估，按实际情况调整。

李家超总结说：“特区政府会坚持以民为本，不懈努力，持续深耕民生建设，不断发展经济，建设一个更开放、更包容、更自由、更繁荣、更安全的香港。”

《香港第一个五年规划》专题网站，请浏览以下网址：
<https://www.hk5yplan.gov.hk/2026-2030/sc/index.html>

行政长官发表第五份《施政报告》

9月16日，香港特区行政长官李家超发表任内第五份《施政报告》，题为“以长远谋全局 以改革开新篇 促发展创机遇 惠民生向未来”，以《香港特别行政区经济和社会发展的第一个五年规划（2026—2030年）》（《香港第一个五年规划》）为蓝图，提出一系列措施，开创发展机遇，提升民生福祉。

李家超说：“今年是国家‘十五五’规划开局之年。特区政府制定《香港第一个五年规划》，主动对接国家‘十五五’规划，确保香港更好把握发展机遇，同时更好融入和服务国家发展大局。面对世界百年未有之大变局加速演进，国家的强大实力、超大规模市场和高质量发展带来的澎湃动能，是香港最大的机遇。我们会更好发展经济，改善民生，提升市民福祉，开启香港更美好的新篇章。”

五大发展机遇

推动高质量发展

今年《施政报告》聚焦人才发展、产业发展、企业投资、制度保障和国际合作五大发展机遇，提出多项重点措施。

为吸引优质人才来港和留港，政府会加快建设北部都会区（北都）大学城，强化香港作为国际教育枢纽的地位。《施政报告》提出提升政务司司长领导的“大学城筹划及建设组”为“大学城建设及发展委员会”，提供高层督导，并协助和激励北都大学城院校推动成果转化。另外，政府会新增约30%研究院研究课程学额和200个政府奖学金名额，以打造国际高端人才集聚高地，同时亦会成立五大全新国际人才培训学院，包括国际临床试验学院、海事学院、香港国际法律人才培训学院、香港知识产权学院，以及香港国际警务学院，以深化人才发展。

在推动产业发展方面，《施政报告》提出加速建立国际黄金交易市场，将研究为黄金和大宗商品交易生态圈合资格活动提供税务优惠；公布全新以人民币计价及实物交收的黄金期货合约细节；以及研究外汇基金适度增持黄金，并将库存逐步转移至港金结算公司指定仓库。

《施政报告》亦提出多项政策**推动产业发展**，包括开拓特殊保险（例如大宗商品、商业航天等），协助产业做大做强；注资“人工智能资助计划”支持智算产业发展；加快医疗创新及产业链建设，让更多好药新药惠及市民；以及构建低空及新兴（例如商业航天等）经济新格局等。

随着北都从纸上蓝图进入收成期，**九个新发展区**（分别为：古洞北 / 粉岭北、洪水桥 / 厦村、元朗南、新田科技城和河套、牛潭尾、流浮山、打鼓岭、马草垄和凹头）全数开动。此外，政府正全速发展六个特色产业园区包括河套香港园区、新田科技城、洪水桥产业园、沙岭数据园区、洪水桥 / 厦村现代物流圈，并预留土地建设先进建造业产业园，增加企业投资机遇。

为吸引企业落户香港，《施政报告》提出税务优惠不再只按行业类别，改以企业带来的价值为审批依据。政府今年将提交修订条例草案，为从事金融、先进制造、创科研发、总部活动、物流和供应链管理等重点产业的个别企业，提供百分之五或半税的优惠税率。

另外，政府将致力**打造香港成为全球调解之都和国际首选仲裁地**，并支持总部设于香港的国际调解院的工作。政府会促进国际统一私法协会落户，支持司法机构推进建设国际商事法庭，并将成立“知识产权贸易发展策略委员会”，制订推动知识产权贸易的策略和支持措施。

国际合作方面，两联合国组织将在香港分别设立“全球先进制造卓越中心”和“全球反腐败执法合作网络亚太区办公室”。政府并将推出全新的“民青局—联合国青年领袖实习计划”，为青年提供联合国不同机构的实

习岗位。另外，新建成的西九演艺中心将于明年启用，设有四个按国际顶尖剧院标准打造的表演场地；政府亦会推动更多亚洲和国际体育总会落户香港。

25 大范畴提升民生福祉

今年《施政报告》亦在青年就业、教育、鼓励生育、房屋、医疗、小区服务、长者照顾、支持中小企、劳工保障等二十五个范畴，推出多项措施，提升市民福祉。

为协助青年就业，政府将联同商界推出为期两年的“三万青年职位及实习计划”，行业涵盖商界、创科和初创、建造业和金融服务业。政府同时会成立“国际青年人才交流基地”以推广国际交流。

教育方面，《施政报告》提出多项措施发展优质教育，包括推出包含 AI 大语言模型的免费数字元元元教育学习资源大平台、提升学校办学水平、推动幼儿园教育行政数字化和推进学生宿舍质与量发展。

为推动生育友善环境，《施政报告》推出十一项“组合拳”措施，包括延续新生婴儿二万元奖励金计划三年、减免合资格家庭购置住宅物业的印花税、增建资助独立幼儿中心，并首次推出鼓励家庭生育多于一孩的政策，为新生第二名及其后的子女奖励金提高至三万元和提升免税额等。

房屋方面，公营房屋落成量进入收成期，未来五年公营房屋落成量将较四年前相应的五年落成量增加约 73%。另外，全数三万个“简约公屋”单位将提前于明年三月落成达标。

医疗方面，政府会强化基层医疗服务和优化医院服务。同时，政府会强化中医药服务及推行十一项促进精神健康措施，包括延续学校三层应急机制、增设精神健康综合小区中心和推展“健康心灵先导计划”等。

小区服务方面，政府会增加两间小区客厅，并开展小区药房计划，同时推出小区药物名册及逐步增加名册内的药物等。

为照顾长者需要，政府会增加“长者小区照顾服务券”和“长者院舍照顾服务券”、新增资助长者日间护理设施、长者邻舍中心及安老院，并推出乐悠咭手机版，方便长者。

支持香港经济方面，政府将推出十项措施支持中小企，包括资助中小企开拓更多新兴市场、延长 20 个免费信用评估服务一年、提供更多 AI 应用支持和资助、支持电商和品牌发展、加快贸易融资等。

另一方面，政府会**加强劳工保障**，包括制订新法例保障外送员和跨部门打击非法劳工等。《施政报告》亦提出多项措施支持照顾者和残疾人士、支持少数族裔和妇女发展，并培育多元人才。

其他**提升民生措施**包括：推动绿色可持续发展、建设“AI 城市大脑”综合城市管理系统、推进 AI 风险治理七大行动、推展 51 项防洪工程、加快更换或修复高龄水管、改革旧楼维修制度、推出以调解为主的“处理大厦管理纠纷三层机制”，以及以“AI+”优化政务和优化 1823 服务等。

李家超在总结时说：“今天的香港，站在由治及兴的关键节点上。我们深知，长远发展离不开全局谋划，政府坚持以长远谋全局，以改革促发展。而施政是让经济发展惠及市民，以满足市民日益增长的美好生活需要为目的。站在新的历史起点上，我相信，凭借国家的坚强后盾，香港人的智慧和努力，我们一定能让发展成果更好惠及每一个家庭，让我们的共同家园香港更美好更繁荣。”

《施政报告》专题网页，请浏览以下网址：

<https://www.policyaddress.gov.hk/2026/sc/index.html>

免责声明

《驻粤办通讯》是香港特别行政区政府驻粤经济贸易办事处为公众提供的资讯服务，资料搜集自有关网站、报刊媒体及其他机构等渠道，仅供参考之用。《驻粤办通讯》所载数据力求准确，惟本办对于因使用、复制或发布《驻粤办通讯》而招致的任何损失，一概不负任何责任。

关注及订阅《驻粤办通讯》

《驻粤办通讯》逢周五出版。各位可登录驻粤办网站（www.gdeto.gov.hk）、关注“香港特区政府驻粤办”官方微信或通过电邮订阅《驻粤办通讯》。

如以电邮方式订阅，请提供相关数据（包括：商会或公司名称、电子邮箱、联络人及联络方式）至 nl@gdeto.gov.hk，并于邮件标题注明「订阅驻粤办通讯」。